

ВТОРАЯ СТОРОНА ЛУНЫ

1 <<<

Юлия ТОРМАГОВА,
руководитель
коммерческой группы,
юридическая фирма VEGAS LEX,
г. Москва

Принципы и правила ВТО

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная организация, призванная регулировать торгово-политические отношения стран-участниц на основании принятых ими обязательств в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986–1994), являющихся правовыми условиями современной международной торговли. С правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами. Основными принципами и правилами ГАТТ/ВТО являются:

- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле;
- взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения;
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- отказ от использования количественных и иных ограничений;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и др.

Соответственно мониторинг и контроль достижения указанных принципов и правил, включая механизм разрешения торговых споров между странами-членами, являются одними из важнейших правовых инструментов.

Российское законодательство адаптируется

В целях исключения потенциально спорных вопросов в России уже давно ведется работа по адаптации национального законодательства. Так, еще в 2009 году были приняты поправки в Федеральном законе от 18.07.2009 № 189-ФЗ «О техническом регулировании», направленном на сближение норм закона с нормами Соглашения ВТО.

В настоящее время перечень правовых актов, которые должны быть изменены в целях соответствия правилам ВТО, публично не размещается. Но, судя по заявлениям Минэкономразвития России, «в области изменения российского законодательства для его соответствия обязательствам по ВТО 99% работы уже проведено, оставшийся 1%, по мнению министерства, касается доступа на рынки услуг...»¹. Очевидно, речь идет в первую очередь об изменении законодательства о страховании в части квотирования участия иностранных страховых компаний, а также об условиях допуска иностранных страховых компаний к страхованию жизни и обязательному страхованию.

Классификация услуг и способы их поставки

В рамках ВТО в целях определения правил торговли услугами выработана классификация услуг. Меры в отношении каждого сектора обсуждаются отдельно.

Итак, Генеральное соглашение по торговле услугами (далее – ГАТС) в целях определения объема обязательств стран-участниц предусматривает 12 секторов услуг. Это деловые услуги (включая профессиональные), услуги в области связи (включая почтовые, телекоммуникационные и аудиовизуальные), строительные и связанные с ними инженерные услуги, дистрибуторские (включая услуги оптовой и розничной торговли), услуги в области образования, услуги, связанные с защитой окружающей среды, финансовые (страхование, банковские услуги и услуги на рынке ценных бумаг), услуги в области здравоохранения и социального обеспечения, туризм и услуги, связанные с путешествиями, услуги по организации досуга, культурных и спортивных мероприятий (кроме аудиовизуальных услуг), транспортные услуги, прочие услуги, не вошедшие в перечисленные (например, бытовые).

ГАТС определяет торговлю услугами как поставку услуг четырьмя основными способами (п. 2 ст. 1):

1 С территории одной страны на территорию другой (так называемая трансграничная поставка, которая предполагает нахо-

ждение потребителя и поставщика услуг по разные стороны границы в момент оказания услуги).

2 Передвижение потребителя или его имущества в страну, где предоставляется услуга («потребление за рубежом»).

3 Учреждение поставщиком услуги одной страны коммерческого присутствия на территории другой страны, где должна оказываться услуга («коммерческое присутствие»).

4 Оказание услуги поставщиком услуги одной страны через присутствие физических лиц этой страны на территории любой другой страны («перемещение физических лиц»).

Меры торговли

Предметом ГАТС являются меры, затрагивающие торговлю услугами, принятые как центральными, региональными/местными правительствами и властями, так и неправительственными органами для выполнения делегированных им властями полномочий (ст. 1 ГАТС).

Под понятием «мера» можно понимать любые действия со стороны участников ГАТС. Мера может выражаться как в виде закона, регламента, правила, так и в виде административного действия. Следовательно, в качестве меры могут рассцениваться не только все нормативные акты правовой системы России, но и акты саморегулируемых организаций.

Важно учитывать, что в рамках ВТО государства-участницы ведут переговоры не обо всех мерах торговли, а только о тех, которые рассматриваются в качестве ограничения доступа на рынок или ограничений национального режима. Статья XVI ГАТС содержит перечень ограничений доступа на рынок иностранных поставщиков услуг:

1 Ограничение количества поставщиков услуг в форме количественных квот, монополий, исключительных поставщиков услуг, теста на экономическую целесообразность.

2 Ограничение на общий объем торговли по отдельному виду услуг в форме количественных квот или теста на экономическую целесообразность.

3 Ограничение на общее число операций с услугами или общий объем предоставления услуг в форме квот или теста на экономическую целесообразность.

4 Ограничение на общее число физических лиц, которые могут быть заняты в определенном секторе услуг, или число физических лиц, которых поставщик услуги может нанять и которые необходимы и непосредственно имеют отношение к поставке определенной услуги, в форме количественных квот или теста на экономическую целесообразность.

5 Ограничение на участие иностранного капитала в форме ограничения максимальной доли иностранного капитала в капитале отдельной компании или общей стоимости совокупных иностранных инвестиций.

6 Требования к определенной организационно-правовой форме юридического лица, поставляющего услуги.

Россия принимает обязательства

Статья XVII ГАТС определяет обязательства членом ВТО по предоставлению национального режима иностранным услугам и поставщикам услуг. Это означает, что каждый член ВТО предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого члена ВТО в отношении всех мер, затрагивающих поставку услуг, равный режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет аналогичным отечественным услугам или поставщикам услуг. Важно подчеркнуть, что ГАТС не ограничивает государство во введении внутреннего регулирования, например во введении квалификационных требований и процедур, технических стандартов и лицензионных требований, которые являются основным способом регулирования торговли услугами, однако они должны применяться «разумным способом, объективно и непредвзято и учитывать правила ГАТС».

В рамках процесса присоединения к ВТО Россия в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами принимает на себя обязательства по доступу иностранных поставщиков на рынок услуг, оформленные в виде Перечня специфических обязательств по услугам (далее – Перечень), которые гарантируют определенный уровень доступа на российский рынок для всех членом ВТО согласно принципу режима наибольшего благо-



приятствования (РНБ). Исключением из этого правила будут случаи, которые российской стороне удастся зафиксировать в Списке изъятий из РНБ в целях сохранения преференциальных отношений в сфере торговли услугами с какой-либо страной или группой стран.

Обязательства России являются гарантией того, что режим доступа на российский рынок услуг не станет более жестким для иностранных поставщиков. В настоящее время Россия принимает обязательства, то есть гарантирует определенный уровень доступа приблизительно в 100 секторах услуг. Для каждого сектора, включенного в Перечень, прописываются обязательства, определяющие условия поставки услуг.

Анализ Перечня показывает, что по многим принципиальным вопросам доступа иностранных поставщиков велись переговоры и достигнуты договоренности, влияющие на работающие в России компании. Для многих услуг, указанных в Перечне, Россия предусматривает возможность коммерческого присутствия иностранных поставщиков услуг только в форме юридического лица РФ. Кроме того, Перечень предусматривает особые условия работы квалифицированного иностранного персонала. В рамках договоренностей по этому пункту внутрифирменный перевод персонала для работы в российских компаниях нерезидентов России установлен сроком на три года с возможностью продления срока пребывания. Также вводится ограничение на количество сотрудников представительств компаний и понятие «ключевой персонал». Важно и то, что Перечень прямо указывает: главным бухгалтером или исполняющим его обязанности может быть только физическое лицо, постоянно или временно проживающее в России и имеющее российский квалификационный сертификат.

Существенными представляются оговорки в рамках страховых, банковских услуг, услуг связи, железнодорожного транспорта, обусловленные спецификой отраслей.

Очевидно, что при формировании проекта Перечня российских обязательств преследовалась цель создать нормальную конкурентную среду на национальном рынке услуг, привлечь иностранные инвестиции, с одной стороны, и обеспечить необходимый уровень защиты для тех российских поставщиков услуг, которые пока находятся в неравном положении по отношению к иностранным конкурентам, с другой.

Таким образом, Россия с 23 августа 2012 года, став новым участником ВТО, получает новые правовые инструменты для переговоров с другими государствами, так как правовая система ВТО не только требует, но и предоставляет возможность вести переговоры в интересах российского бизнеса по новым правилам.

ПРОГНОЗЫ ЭКСПЕРТОВ

Светлана ТИЩЕНКО, директор по стратегическому развитию аудиторско-консалтинговой группы «Градиент Альфа», г. Москва:

Анализируя влияние ВТО на российский рынок юридических услуг, с одной стороны, можно ожидать, что с притоком иностранных товаров в России возрастет и количество иностранных консультантов. Они имеют неплохую квалификацию в области международного законодательства и внешней торговли. С другой стороны, цены на их услуги несопоставимы с более скромными расценками российских юридических компаний, которые в свою очередь намного сильнее в знании отечественного законодательства и отечественной действительности в целом. Учитывая хотя бы грядущие существенные изменения ГК РФ, можно предположить, что российские юристы без работы не останутся. Им нужно быть готовыми и к появлению клиентских запросов, связанных с ведением деятельности после вступления России в ВТО. Очевидно, что по данной тематике опыт у российских юристов не такой богатый, но возможности для профессионального роста есть. К тому же влияние ВТО на российский рынок юридических услуг проявится не сразу и не будет резким. У отечественных компаний есть достаточно времени, чтобы приспособиться к более жестким условиям работы.

Нашему государству стоит изучить опыт других стран, ранее вступивших в ВТО, таких как Китай, Индия или Турция. Считается, что именно они больше остальных выиграли от членства в организации. Кстати, в этих странах существуют определенные ограничения на присутствие иностранных юридических компаний. В России также необходимо ввести квалификационные требования для практикующих юристов. Это позволит улучшить качество юридических услуг в целом и отсеять поток «гастролеров».

Алексей КРАВЦОВ, председатель Арбитражного третейского суда г. Москвы:

Не думаю, что юридическому рынку в России стоит ожидать увеличения нагрузки. Работы нашим юристам не прибавится, особенно по экономическим делам. Они знают, как работать в государственных судах, в то время как иностранцы все свои споры с российскими партнерами уже давно разрешают в коммерческих арбитражах своих стран и в соответствии с их правом. При этом они опасаются, что в России до сих пор коммерческие споры разрешаются громоздким и неповоротливым государственным судом, что не прибавляет нашей стране инвестиционной привлекательности для западных капиталов.

Практика Арбитражного третейского суда г. Москвы показывает, что большинство российских юристов до сих пор даже не знают, что такое – коммерческий арбитраж, и уж тем более мало знакомы с международным законодательством. Несомненно, ситуацию нужно менять в пользу России, и я вижу выход в том, чтобы российский бизнес и сопровождающие его юристы при заключении внешнеторговых контрактов настаивали на указании в них оговорки о разрешении споров в коммерческом арбитраже на территории России в соответствии с российским правом. В результате наши юристы помогут предпринимателям в спорах с иностранцами, а также приобретут больше клиентов и увеличат свою прибыль. Вместе с этим российский бизнес узнает и начнет применять западную технологию внесудебного разрешения коммерческих споров, которая в десятки раз быстрее и прозрачнее государственного судопроизводства.

Анна БРИК, юрист компании «Юков, Хренов и Партнеры», г. Москва:

Несомненно, спрос на юридические услуги со вступлением России в ВТО увеличится. Интеграция России в мировую экономическую систему приведет к возникновению большого количества вопросов и откроет широкое поле для деятельности российских юристов. Особенно это касается специалистов в области международного частного и публичного права. Специалисты в области внешней торговли считают, что у России как у нового члена ВТО появится возможность расширить деятельность своих компаний в странах – участницах ВТО и выйти на новые рынки. Россия станет участником большого количества международных торговых соглашений, что повлечет за собой необходимость в грамотном консалтинге по вопросам торгового права, корпоративной и судебной практики, трудового права, защиты интеллектуальной собственности и т. д.

Однако вступление России в ВТО влечет за собой появление новых участников не только на рынке товаров, но и на рынке услуг. Главным опасением российских юристов остается увеличение конкуренции со стороны иностранных юридических компаний. Международные соглашения, образующие основу права ВТО, и, в частности, Генеральное соглашение о торговле услугами (General Agreement on Trade in Services), или GATS (ГАТС), закрепляют такие важные принципы права ВТО, как принцип «национального режима» и принцип «наиболее благоприятствуемой нации». А это значит, что для иностранных лиц будут действовать те же правила, что и для российских лиц, и благоприятный правовой режим будет действовать в равной степени для всех стран – участниц ВТО. Возможность введения ограничений для иностранных юридических компаний останется только вместе с обязанностью наложить эти ограничения и на российских юристов. В частности, это может быть запрет представительства в гражданском процессе лица, не являющегося адвокатом. Это, по моему мнению, маловероятно.

¹ <http://www.wto.org>.